

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
РАЗВИТИЯ ПОГРАНИЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ
БЕЛАРУСИ И РОССИИ**

2 апреля 1996 года было положено начало интеграционным процессам Республики Беларусь и Российской Федерации на основе сосуществования двух независимых суверенных государств. Президентами Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и первым Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным в Москве был подписан Договор о создании Сообщества Беларуси и России.

2 апреля 1997 года Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о Союзе Беларуси и России. Основной целью Союза, как зафиксировано в названном договоре, является повышение уровня жизни народов, укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между Беларусью и Россией в политической, экономической, социальной и других областях, устойчивое социально-экономическое развитие государств-участников на основе объединения их материальных и интеллектуальных потенциалов, использования рыночных механизмов функционирования экономики.

25 декабря 1998 года была подписана Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России, а также Договор о равных правах граждан, Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования и протокола к нему, что, по мнению экспертов, явилось важным шагом на пути дальнейшего развития союзных отношений Республики Беларусь и Российской Федерации.

28 апреля 1999 г. в Москве при рассмотрении вопросов углубления интеграции двух стран президенты России и Беларуси Б.Н. Ельцин и А.Г. Лукашенко подписали 14 решений Высшего Совета Беларуси и России, в том числе: о завершении формирования единого таможенного пространства Союза Беларуси и России; о концепции безопасности Союза Беларуси и России; о концепции пограничной политики Союза Беларуси и России. Два последних решения закрепляли концептуальные направления в сфере функционирования границы Союзного государства.

8 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства и Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Эти документы открыли путь для выхода на качественно новый уровень единения

двух братских стран и народов. Они определили конечную цель интеграции Беларуси и России – создание Союзного государства.

В статье 7 Договора о создании Союзного государства закреплены важные положения, которые регулируют территориальные и пограничные отношения России и Беларуси. Так, в частности, в ней говорится, что территория Союзного государства состоит из государственных территорий государств-участников. При этом государства-участники обеспечивают целостность и неприкосновенность территории Союзного государства. Внешней же границей Союзного государства являются границы государств-участников с другими государствами или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств-участников.

До принятия нормативно-правового акта Союзного государства о государственной границе охрана внешней границы Союзного государства осуществляется в порядке, установленном государствами-участниками на момент подписания настоящего Договора.

Важным документом, которым определен порядок проведения единой пограничной политики Союзного государства, является Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. В статье 18 названной Программы записано, что государства-участники будут осуществлять согласованную пограничную политику, разработку и реализацию совместных программ по пограничным вопросам на основе принятой Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России, которая определяет единые подходы к решению проблем не только на границах Союза, но и в их пограничном пространстве.

Широкий круг интеграционных проблем, в том числе и по вопросу охраны границы Союзного государства, рассматривается и решается Союзным правительством. В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты.

21 февраля 1995 года в Минске между Республикой Беларусь и Российской Федерацией был подписан Договор о совместных усилиях по охране Государственной границы Республики Беларусь, вместе с «Положением о Координационном совете», «Положением об Оперативной группе Пограничных войск Российской Федерации», «Протоколом о порядке финансирования Оперативной группы Пограничных войск Российской Федерации при Главном управлении Пограничных войск Республики Беларусь».

В соответствии с данным договором Республика Беларусь взяла на себя обязательства обеспечивать интересы России на своей государственной границе с Польшей, Латвией, Литвой и Украиной, а Россия – осуществлять охрану своего участка внешней границы Союзного государства, соблюдая интересы Беларуси. Договор неукоснительно соблюдается обеими сторонами. На его

основе была разработана и успешно реализовалась пятилетняя Программа обустройства внешних границ Союзного государства на 2007–2011 годы.

Важным шагом в развитии правовых основ пограничных отношений в рамках Союзного государства является заключение в г. Москве 3 февраля 2009 года Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны России и Беларуси.

12 мая 2009 года в г. Санкт-Петербурге Российской Федерации был подписан Протокол между Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Федеральной службой безопасности Российской Федерации о сотрудничестве оперативных подразделений в интересах охраны внешней границы Союзного государства. На основании указанного Протокола разработан механизм осуществления взаимодействия между Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Беларуси.

Развитие пограничных отношений в Союзном государстве должно осуществляться на основе специально разработанного концептуального правового документа, который должен содержать основные принципы, задачи и направления согласованной пограничной политики; взаимные обязательства государств-участников Союзного государства в области согласованной пограничной политики, ее материально-техническое и финансовое обеспечение. До настоящего времени такой документ не принят.

По мнению автора, этим документом могла бы стать Концепция согласованной пограничной политики Союзного государства, направленной на построение единой системы обеспечения пограничной безопасности, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет и территориальную целостность государств-участников, охраны и защиты их государственных границ.